



<input checked="" type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>

Oppiaine	Laskentatoimi	Päivämäärä	3.4.2008
Tekijä(t)	Katri Rajala	Matrikelnumero	
		Sivumäärä	77
Otsikko	Euroopan unionin varainkäytön valvonnan muutokset Suomessa		
Ohjaaja(t)	KTL Asta Manner, KTM Pekka Thurén, KHT		

Tiivistelmä

Euroopan unionin varainkäytön valvonnan muutoksista on olemassa tällä hetkellä melko vähän taloustieteellistä tutkimusta ja tutkimuskenttä on tältä osin varsin avoin. Kattavaa kuvausta ei varainkäytön valvonnan muutoksista Suomessa ole yhdestäkään lähteestä saatavilla. Tämä tutkimus täyttää kyseisen aukon tutkimuskentässä. Tutkimuksen tavoitteena on tutkia, millaisia ovat Euroopan unionin varainkäytön valvonnan muutokset Suomessa vai onko valvonnalla taipumusta stabiiliuteen. Tavoitteeseen päästään selvittämällä, millainen on varainhoidon valvontaympäristö ja sen toimijat, mikä on muutos ja miten se tapahtuu sekä miten varainkäytön valvonta on unionissa ja Suomessa muuttunut.

Tutkimus on kvalitatiivinen tutkimus, jonka tutkimusote on toiminta-analyttinen sisältäen käsiteanalyttisiä piirteitä. Tutkimusaineisto koostuu kahdesta osasta, haastatteluista ja dokumenttiaineistosta. Asiantuntijahaastatteluja tehtiin kaksi ja dokumenttiaineistoa kerättiin sekä painetuista että sähköisistä lähteistä. Aineiston käsittelemiseksi muodostettiin viitekehys aikaisemman kirjallisuuden sekä tutkimusten pohjalta. Muutosta käsittelevien teorioiden avulla varainkäytön muutoksia voidaan luokitella eri tavoin.

Suomen varainkäytön valvonnan muutostapahtumat voidaan luokitella unionitason muutoksiin, jotka vaikuttavat kaikkiin jäsen maihin sekä kansallisen tason muutoksiin. Unionitason muutokset voivat johtua hallinnointikulttuurin yleisestä muuttumisesta ympäröivässä yhteiskunnassa, väärinkäytöksistä ja tilivelvollisuuspaineista tai poliittis-taloudellisista tekijöistä. Kansallisen tason muutokset voidaan jaotella rakenteellisiin muutoksiin, sääntöjen ja toimintatapojen muutoksiin sekä hallinnointikulttuurin epämuodollisiin muutoksiin. Muutokset kansallisella tasolla voivat johtua valvontakulttuurin eroista unionin valvontakulttuuriin verrattuna tai vastaavasti toimintaympäristön muutoksista Suomessa.

Tutkimusaineiston analyysin perusteella havaittiin, että unionitason muutokset, jotka vaikuttavat Suomeen, ovat yleensä lähtöisin toimintaympäristön muutoksista. Unionitason muutos voi edellä mainitun lisäksi olla myös sisäsyntyistä, jolloin muutos on lähtöisin unionin elimen huomaamasta puutteellisuudesta tai virheellisyydestä. Kansallisen tason muutokset johtuvat lähes aina toimintaympäristön muutoksista tai sitten valvontakulttuurin eroavaisuudesta. Muutokset julkishallinnossa ovat yleensä hitaita. Valvonta pyrkii muuttumattomuuteen ja muutokset ovat pieniä valitulla polulla pysyen. Muodoltaan muutokset ovat muodollisia ja kehityksellisiä sekä jäsenyyden vaiheesta riippuen joko regressiivisiä tai progressiivisiä. Kulttuurierot vaikuttavat muutoksen radikaaliuteen, muotoon sekä ajoitukseen ja ne myös estävät tai hidastavat muutosta.

Asiasanat	sisäinen valvonta, muutos, varainhoito, hallintokulttuuri, finanssihallinto, EU-tuet
Muita tietoja	